



AVIZ

referitor la propunerea legislativă privind interdicția cu caracter temporar a scoaterii din țară a unor produse provenite din activități agricole și de exploatare forestieră din România

Analizând propunerea legislativă privind interdicția cu caracter temporar a scoaterii din țară a unor produse provenite din activități agricole și de exploatare forestieră din România (b160/13.04.2020), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.XXXV/1785/15.04.2020 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D396/16.04.2020,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare crearea cadrului legal în vederea instituirii, cu caracter temporar, a interdicției privind exportul de produse provenite din activități agricole și de exploatare forestieră.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art.73 alin.(3) lit.h) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea prevederilor art.75 alin.(1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Senatul.

Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității măsurilor propuse.

2. La **titlu**, pentru un spor de rigoare în exprimare, propunem reformularea acestuia, astfel:

„Lege pentru instituirea, cu caracter temporar, a **interdicției exportului de produse** provenite din activități agricole și de exploatare forestieră”.

3. La **art.1 alin.(1)**, pentru o exprimare specifică stilului normativ, sugerăm ca sintagma „Se interzice scoaterea din țară, în scop comercial, a cerealelor și plantelor oleaginoase” să fie înlocuită cu sintagma „Se interzice **exportul de cereale și plante oleaginoase**”.

Totodată, semnalăm că sintagma „până la noua recoltă, din anul 2020” nu îndeplinește condiția previzibilității normei, fiind necesară stabilirea, în mod expres, a termenului până la care operează interdicția, cu atât mai mult cu cât, potrivit art.3, nerespectarea acestei dispoziții constituie infracțiune.

La **alin.(2)**, sugerăm eliminarea expresiei „în afara teritoriului României” ca fiind superfluă.

La **alin.(5)**, pentru claritatea și predictibilitatea normei, se impune revederea și reformularea acesteia, în sensul de a se preciza autoritatea publică abilitată să emită certificatul de comercializare externă precum și stabilirea naturii actelor „de punere în aplicare a prezentei legi” (cu titlu de exemplu: norme metodologice, ordine ale conducătorilor autorităților/instituțiilor publice, instrucțiuni).

La **alin.(6)**, este de analizat în ce măsură norma propusă este compatibilă cu principiul neretroactivității legii consacrat de art.15 alin.(2) din Constituția României, republicată.

4. La **art.2**, pentru unitate terminologică, propunem ca sintagma „Se interzice scoaterea din țară a produselor din masă lemnoasă” să fie înlocuită cu sintagma „Se interzice **exportul produselor din masă lemnoasă**”.

Referitor la ipoteza juridică propusă, semnalăm că soluții legislative similare, care vizau interzicerea sau limitarea exportului de produse lemnoase, au făcut obiectul mai multor propuneri legislative avizate de Consiliul Legislativ și aflate, în prezent, în procedură legislativă la Camera Deputaților, în calitate de Cameră decizională.

Amintim, astfel: - propunerea legislativă privind interzicerea temporară a exportului de lemne de foc (Plx nr.276/2017), avizată negativ, cu avizul nr.317/10.08.2017, - propunerea legislativă privind protejarea suprafețelor forestiere din România (Plx nr.324/2017), avizată negativ, cu avizul nr.206/5.04.2017 și - propunerea legislativă privind exploatarea și

comercializarea masei lemnoase (Plx nr.21/2018), avizată negativ, cu avizul nr.811/4.10.2017, care sunt în prezent **pe ordinea de zi** a Camerei Deputaților, precum și - propunerea legislativă pentru reglementarea exploatării și exportului masei lemnoase provenind din România (Plx nr.479/2017) avizată favorabil cu observații și propuneri, cu avizul nr.375/24.05.2017, aflată pentru raport **la comisiile permanente** ale Camerei Deputaților.

Ca urmare, pentru adoptarea unor soluții legislative unitare sugerăm dezbateră concomitentă a acestor proiecte.

Totodată, menționăm că regimul juridic aplicabil comercializării materialului lemnos este reglementat de **Hotărârea Guvernului nr.1004/2016** pentru aprobarea Normelor referitoare la proveniența, circulația și comercializarea materialelor lemnoase, la regimul spațiilor de depozitare a materialelor lemnoase și al instalațiilor de prelucrat lemn rotund, precum și a unor măsuri de aplicare a Regulamentului (UE) nr. 995/2010 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 octombrie 2010 de stabilire a obligațiilor ce revin operatorilor care introduc pe piață lemn și produse din lemn, cu modificările ulterioare, și de **Hotărârea Guvernului nr.715/2017** pentru aprobarea Regulamentului de valorificare a masei lemnoase din fondul forestier proprietate publică, cu modificările și completările ulterioare.

Normele sus-menționate disting între comercializarea materialelor lemnoase în statele membre ale Uniunii Europene, care reprezintă achiziție intracomunitară de bunuri, și exportul materialelor lemnoase în state terțe.

Având în vedere că, în prezent, sunt în derulare contracte referitoare la comercializarea masei lemnoase încheiate de România cu alte state, pentru evitarea lacunelor legislative, precum și pentru acoperirea întregii problematice a relațiilor sociale legate de aceste aspecte, este necesar ca prezenta propunere legislativă să cuprindă atât dispoziții referitoare la situația actelor comerciale deja încheiate și care produc efecte cât și dispoziții referitoare la actele normative în vigoare, care reglementează acest domeniu, în sensul de a se preciza dacă acestea vor fi abrogate sau suspendate pe perioada interdicției, având în vedere că această perioadă este **de 10 ani**, până în anul 2030.

5. La **art.4**, referitor la confiscarea bunurilor și la aplicarea dispozițiilor art.112 și 112¹ din Legea nr.286/2009 privind Codul penal, cu modificările și completările ulterioare, precizăm că această dispoziție nu este necesară, întrucât, potrivit art.236 din Legea nr.187/2012 pentru

punerea în aplicare a Legii nr.286/2009 privind Codul penal, dispozițiile părții generale a Codului penal se aplică și faptelor sancționate penal prin legi speciale, în afară de cazul în care legea dispune altfel. Or, prin prezentul proiect nu se instituie reglementări derogatorii de la dispozițiile părții generale a Codului penal.

Prin urmare, art.4 trebuie eliminat, urmând ca actualul **art.5** să fie renumerotat în mod corespunzător.

6. La actualul **art.5 alin.(2)**, pentru respectarea exigențelor de tehnică legislativă, se impune revederea textului, în sensul de a se preciza autoritatea publică abilitată să elaboreze normele metodologice de aplicare a legii, care vor fi aprobate prin hotărâre a Guvernului.


PREȘEDINTE

dr. Dragos ILIESCU


București
Nr. 367/21.04.2020

Lege privind Codul penal

(v. Decizia I.C.C.J. nr. 2/2014 - M. Of. nr. 319/30 apr. 2014 (art. 5); Decizia I.C.C.J. nr. 1/2014 - M. Of. nr. 349/13 mai 2014 (art. 6, art. 39); Decizia I.C.C.J. nr. 4/2014 - M. Of. nr. 434/13 iun. 2014 (art. 129 alin. (2) lit. b)); Decizia I.C.C.J. nr. 5/2014 - M. Of. nr. 470/26 iun. 2014 (art. 9); Decizia I.C.C.J. nr. 6/2014 - M. Of. nr. 471/26 iun. 2014 (art. 6 alin.(1)); Decizia I.C.C.J. nr. 7/2014 - M. Of. nr. 471/26 iun. 2014 (art. 6); Decizia I.C.C.J. nr. 8/2014 - M. Of. nr. 473/27 iun. 2014 (art. 6 alin. (1)); Decizia I.C.C.J. nr. 14/2014 - M. Of. nr. 525/15 iul. 2014 (art. 6 alin. (1)); Decizia I.C.C.J. nr. 14/2014 - M. Of. nr. 546/23 iul. 2014 (art. 6 alin. (1)); Decizia I.C.C.J. nr. 20/2014 - M. Of. nr. 766/22 oct. 2014 (art. 175 alin. (2) teza Întâi); Decizia I.C.C.J. nr. 21/2014 - M. Of. nr. 829/13 nov. 2014 (art. 5 alin. (1)); Decizia I.C.C.J. nr. 26/2014 - M. Of. nr. 24/13 ian. 2015 (art. 175 alin. (1) lit. c) și alin. (2); Decizia I.C.C.J. nr. 1/2015 - M. Of. nr. 105/10 feb. 2015 (art. 308)); Decizia I.C.C.J. nr. 4/2015 - M. Of. nr. 244/9 apr. 2015 (art. 196 alin. (1)); Decizia I.C.C.J. nr. 3/2015 - M. Of. nr. 380/2 iun. 2015; Decizia I.C.C.J. nr. 10/2015 - M. Of. nr. 389/4 iun. 2015 (art. 367 alin. (1) și (6)); Decizia I.C.C.J. nr. 12/2015 - M. Of. nr. 409/10 iun. 2015 (art. 6 alin. (1), art. 183, art. 309); Decizia I.C.C.J. nr. 13/2015 - M. Of. nr. 410/10 iun. 2015 (art. 96 alin. (5) raportat la art. 44 alin. (2)); Decizia I.C.C.J. nr. 20/2015 - M. Of. nr. 573/30 iul. 2015 (art. 327 alin. (2)); Decizia I.C.C.J. nr. 13/2016 - M. Of. nr. 457/21 iun. 2016 (art. 6); Decizia I.C.C.J. nr. 11/2016 - M. Of. nr. 468/22 iun. 2016 (art. 6))

1 promulgată prin **D. nr. 1211/2009** **M. Of. nr. 510/24 iul. 2009**

Decret pentru promulgarea Legii privind Codul penal

2 modificări prin **L. nr. 27/2012** **M. Of. nr. 180/20 mar. 2012**

Lege pentru modificarea și completarea Codului penal al României și a Legii nr. 286/2009 privind Codul penal

modifică art. 153 alin. (2), art. 161 alin. (2); introduce alin. (3) la art. 153, alin. (3) la art. 161

3 completat prin **L. nr. 63/2012** **M. Of. nr. 258/19 apr. 2012**

Lege pentru modificarea și completarea Codului penal al României și a Legii nr. 286/2009 privind Codul penal

introduce lit. e) la art. 108, art. 112_1

4 modificări prin **L. nr. 187/2012** **M. Of. nr. 757/12 nov. 2012**

Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 286/2009 privind Codul penal

la data de 1 februarie 2014, modifică art. 9 alin. (3), art. 61 alin. (3), art. 64 alin. (5) lit. b), art. 65 alin. (1), (2) și (4), art. 80 alin. (2) lit. d), art. 82, art. 83 alin. (4), art. 85 alin. (3) și (4), art. 93 alin. (4), art. 98 alin. (1), art. 101 alin. (4), art. 106, art. 116 alin. (2), art. 144 alin. (1) și (2), art. 155 alin. (4), art. 175 alin. (1) lit. c), art. 182 lit. e), art. 210, art. 211 alin. (2), art. 231, art. 234 alin. (2), art. 289 alin. (1), art. 292 alin. (1), art. 294 lit. c), art. 302 alin. (6), art. 308 alin. (1), art. 344, art. 345, art. 391 alin. (2), art. 416 alin. (3), art. 430; introduce lit. d) la art. 75 alin. (1), lit. g) la art. 294, alin. (7) la art. 302, alin. (6) și (7) la art. 342, alin. (3) la art. 407, lit. h) la art. 443 alin. (1); abrogă art. 101 alin. (6), art. 139 alin. (3)

(v. Decizia I.C.C.J. nr. 4/2014 - M. Of. nr. 434/13 iun. 2014)

5 admisă excepție **D.C.C. nr. 265/2014** **M. Of. nr. 372/20 mai 2014**
de neconst. prin

Decizia nr. 265 din 6 mai 2014 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 5 din Codul penal

dispozițiile art. 5 sunt constituționale în măsura în care nu permit combinarea prevederilor din legi succesive în stabilirea și aplicarea legii penale mai favorabile.

- 6 **admisă excepție de neconst. prin** D.C.C. nr. 508/2014 M. Of. nr. 843/19 nov. 2014 prevederile art. 159 alin. (3) sunt constituționale în măsura în care se aplică tuturor inculpaților trimiși în judecată înaintea datei intrării în vigoare a Legii nr. 286/2009 privind Codul penal și pentru care la acea dată momentul citirii actului de sesizare fusese depășit
- 7 **modificări prin** L. nr. 159/2014 M. Of. nr. 887/5 dec. 2014 abrogă art. 276
Lege pentru abrogarea art. 276 din Legea nr. 286/2009 privind Codul penal
- 8 **admisă excepție de neconst. prin** D.C.C. nr. 732/2014 M. Of. nr. 69/27 ian. 2015 constată că sintagma „la momentul prelevării mostrelor biologice” din cuprinsul dispozițiilor art. 336 alin. (1) este neconstituțională
- 9 **admisă excepție de neconst. prin** D.C.C. nr. 11/2015 M. Of. nr. 102/9 feb. 2015 dispozițiile art. 112_1 alin. (2) lit. a) din Codul penal sunt constituționale în măsura în care confiscarea extinsă nu se aplică asupra bunurilor dobândite înainte de intrarea în vigoare a Legii nr. 63/2012
- 10 **admisă excepție de neconst. prin** D.C.C. nr. 603/2015 M. Of. nr. 845/13 nov. 2015 sintagma "raporturi comerciale" din art. 301 alin. (1)
- 11 **admisă excepție de neconst. prin** D.C.C. nr. 603/2015 M. Of. nr. 845/13 nov. 2015 sintagma "ori în cadrul oricărei persoane juridice" din art. 308 alin. (1) cu raportare la art. 301
- 12 **modificări prin** O.U.G. nr. 18/2016 M. Of. nr. 389/23 mai 2016 modifică art. 154 alin. (4), art. 211 alin. (2), art. 217, art. 218 alin. (3) lit. c), art. 219 alin. (2) lit. c), art. 220 alin. (3) și (4), art. 356, art. 374 alin. (1) și alin.(4);
introduce art. 216_1, alin. (6) la art. 220, lit. d) la art. 221 alin. (2), alin. (6) la art. 221, cap. VI cu art. 256_1, alin. (3) la art. 315, alin. (6) la art. 345, alin. (1_1) și (1_2) la art. 374, alin. (3_1) la art. 374, alin.(4_1) la art. 374
- 13 **admisă excepție de neconst. prin** D.C.C. nr. 405/2016 M. Of. nr. 517/8 iul. 2016 dispozițiile art. 297 alin. (1) sunt constituționale în măsura în care prin sintagma „îndeplinește în mod defectuos” din cuprinsul acestora se înțelege „îndeplinește prin încălcarea legii”
- 14 **completat prin** L. nr. 151/2016 M. Of. nr. 545/20 iul. 2016 introduce lit. h) la art. 287 alin. (1), alin. (3) la art. 287
Lege privind ordinul european de protecție, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative

- 15 **modificări prin O.U.G. nr. 13/2017** **M. Of. nr. 92/1 feb. 2017** *modifică art. 269 alin.(3), art. 297, art. 301 alin. (1), art. 308 alin. (1), art. 336 alin. (1); introduce alin. (4) la art. 269, art. 336_1; abrogă art. 298*
 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 286/2009 privind Codul penal și a Legii nr. 135/2010 privind Codul de procedură penală
 respinsă prin L. nr. 8/2017 M. Of. nr. 144/24 feb. 2017
- 16 **modificări prin O.U.G. nr. 14/2017** **M. Of. nr. 101/5 feb. 2017** *abrogă O.U.G. nr. 13/2017*
 Ordonanță de urgență privind abrogarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 13/2017 pentru modificarea și completarea Legii nr. 286/2009 privind Codul penal și a Legii nr. 135/2010 privind Codul de procedură penală, precum și pentru modificarea Legii nr. 135/2010 privind Codul de procedură penală
 aprobată cu modificări prin L. nr. 9/2017 M. Of. nr. 144/24 feb. 2017
- 17 **modificări prin L. nr. 8/2017** **M. Of. nr. 144/24 feb. 2017** *respinge O.U.G. nr. 13/2017*
 Lege privind respingerea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 13/2017 pentru modificarea și completarea Legii nr. 286/2009 privind Codul penal și a Legii nr. 135/2010 privind Codul de procedură penală
- 18 **modificări prin L. nr. 9/2017** **M. Of. nr. 144/24 feb. 2017** *aprobă O.U.G. nr. 14/2017*
 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 14/2017 privind abrogarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 13/2017 pentru modificarea și completarea Legii nr. 286/2009 privind Codul penal și a Legii nr. 135/2010 privind Codul de procedură penală, precum și pentru modificarea Legii nr. 135/2010 privind Codul de procedură penală
- 19 **admisă excepție de neconst. prin D.C.C. nr. 224/2017** **M. Of. nr. 427/9 iun. 2017** *art. 335 alin. (1) care nu incriminează fapta de conducere pe drumurile publice a unui tractor agricol sau forestier, fără permis de conducere*
 Decizia nr. 224 din 4 aprilie 2017 referitoare la excepția de neconstituționalitate a prevederilor art. 335 alin. (1) din Codul penal și art. 6 pct. 6 teza a doua din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice
- 20 **admisă excepție de neconst. prin D.C.C. nr. 368/2017** **M. Of. nr. 566/17 iul. 2017** *sintagma „și împotriva aceluiași subiect pasiv” din art. 35 alin. (1)*
 Decizia nr. 368 din 30 mai 2017 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 35 alin. (1) și ale art. 39 alin. (1) lit. b) din Codul penal
- 21 **modificări prin L. nr. 193/2017** **M. Of. nr. 598/25 iul. 2017** *modifică art. 301 și art. 308 alin. (1)*
 Lege pentru modificarea Legii nr. 286/2009 privind Codul penal
- 22 **admisă excepție de neconst. prin D.C.C. nr. 518/2017** **M. Of. nr. 765/26 sep. 2017** *art. 298, în sensul că prin sintagma „îndeplinirea ei defectuoasă” din cuprinsul acestora se înțelege „îndeplinirea prin încălcarea legii”*
 Decizia nr. 518 din 6 iulie 2017 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 249 alin. 1 din Codul penal din 1969 și ale art. 298 din Codul penal

- 23 modificări prin L. nr. 49/2018 M. Of. nr. 194/2 mar. 2018
 Lege privind precursorii de explozivi, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative
 modifică art. 75 alin. (1) lit. d) (expresia „materiilor explozive” se înlocuiește cu expresia „materiilor explozive și al precursorilor de explozivi restricționați”), art. 112_1 alin. (1) lit. i) (expresia „și al materiilor explozive” se înlocuiește cu expresia „materiilor explozive și al precursorilor de explozivi restricționați”) și art. 347;
 introduce art. 346_1
- 24 admisă excepție de neconst. prin D.C.C. nr. 297/2018 M. Of. nr. 518/25 iun. 2018
 Decizia nr. 297 din 26 aprilie 2018 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 155 alin. (1) din Codul penal
 soluția legislativă care prevede întreruperea cursului termenului prescripției răspunderii penale prin îndeplinirea „oricărui act de procedură în cauză”, din cuprinsul dispozițiilor art. 155 alin. (1) din Codul penal, este neconstituțională
- 25 admisă excepție de neconst. prin D.C.C. nr. 601/2018 M. Of. nr. 1057/13 dec. 2018
 Decizia nr. 601 din 27 septembrie 2018 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 129 alin. (2) lit. b) din Codul penal
 sintagma „cel puțin” din cuprinsul dispozițiilor art. 129 alin. (2) lit. b)
- 26 admisă excepție de neconst. prin D.C.C. nr. 651/2018 M. Of. nr. 1083/20 dec. 2018
 Decizia nr. 651 din 25 octombrie 2018 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 595 alin. (1) din Codul de procedură penală și ale art. 4 din Codul penal
 soluția legislativă cuprinsă în art. 4, care nu asimilează efectele unei decizii a Curții Constituționale prin care se constată neconstituționalitatea unei norme de incriminare cu cele ale unei legi penale de dezincriminare
- 27 modificări prin O.U.G. nr. 28/2020 M. Of. nr. 228/20 mar. 2020
 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 286/2009 privind Codul penal
 modifică art. 326 și art. 352;
 introduce art. 352_1